



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

Министерство транспорта
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

№ _____
На № _____ от _____

В ходе стратегической сессии по реализации национального проекта «Беспилотные авиационные системы», состоявшейся 8 июля 2024 года под председательством Премьер-Министра Российской Федерации М.В. Мишустина, поставлена задача обеспечения связи мероприятий национального проекта и входящих в его состав федеральных проектов с экономическими эффектами применения беспилотных авиационных систем (далее – БАС) в отраслях экономики.

Одним из ключевых показателей эффективности государственной политики в области развития сельского хозяйства Российской Федерации является повышение значения индекса производства продукции сельского хозяйства. Проведенные с участием Минсельхоза России эксперименты показали значительный потенциальный эффект применения беспилотных воздушных судов (далее – БВС) на всех стадиях жизненного цикла растительной продукции сельского хозяйства от этапа посевных работ до стадии созревания и подготовки к уборке урожая. Применение БВС позволяет дополнительно сохранить порядка 35% урожая, в том числе за счет возможности проведения обработок на переувлажненных почвах и отсутствии колесной колеи, сократить расходы на горюче-смазочные

материалы до 10 раз в расчете на гектар площади, снизить на 30% расходы на агрохимию за счет точности внесения средств защиты растений и биореагентов.

К специфическим условиям применения БАС в сельском хозяйстве относятся условия выполнения полетов на коротких прогонах в пределах прямой видимости внешнего пилота на высоте 2-6 метров на удалении до 500 метров от места базирования, полностью автоматическое выполнение полета по программе без участия человека в непосредственном пилотировании БВС, проведение технического обслуживания и ремонта БВС его экипажем на месте вследствие простоты конструкции, ожидаемый срок эксплуатации порядка 2-3 лет вследствие работы в агрессивной мелкодисперсной среде с высоким содержанием пылевых частиц. Перспективным направлением является выполнение работ группой из 4-6 БВС, обслуживаемых одной бригадой.

Совокупный экономический эффект от применения БВС в агрокомплексе Российской Федерации может достигать 500 млрд рублей в год.

Вместе с тем, воздушное законодательство содержит ряд административных процедур, оптимизация которых целесообразна для достижения указанного эффекта.

1. Так в части подготовки внешних пилотов, контролирующих полет, воздушную и метеорологическую обстановку в прямой видимости, полагаем необходимым и достаточным проводить их обучение самим эксплуатантом БАС или любой образовательной организацией по программе профессионального обучения, аналогично требованиям к подготовке внешних пилотов БВС с максимальной взлетной массой 30 кг и менее. Обучение внешних пилотов агро-БВС строго в сертифицированных Росавиацией учебных заведениях с последующим получением Свидетельства в территориальных управлениях Росавиации представляется избыточным и сдерживающим массовое освоение новой профессии заинтересованными лицами в сельских территориях.

2. В части допуска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к деятельности в соответствии с приказом Минтранса России от 19 ноября 2020 г. № 494 сертификации эксплуатанта подлежат все лица, выполняющие авиационные работы вне зависимости от цели их выполнения. При этом от каждого заявителя требуется разработка и представление в Росавиацию руководства по производству полетов (далее – РПП) и руководства по управлению безопасностью полетов (далее – РУБП). Вместе с тем, большое количество предприятий приобретают БВС, как инструмент для собственных нужд и не оказывают услуг по выполнению авиационных работ с применением БВС. Кроме того, все операции и работы являются типовыми, что дает возможность разработки единых РПП и РУБП для всех видов работ и утверждения их Минтрансом России для обязательного единообразного применения. Так же отмечается, что при сертификации эксплуатанта Росавиацией не проводится сопоставление числа и типа заявляемых на сертификацию БВС и числа внешних пилотов с предполагаемым объемом и сложностью будущих работ. Таким образом, процедура сертификации эксплуатанта представляется избыточной для достижения цели регулирования – идентификации лица, ведущего деятельность, в случае причинения вреда таким лицом. Представляется эффективным и достаточным осуществлять допуск к деятельности путем уведомления лицом, планирующим выполнение авиационных работ с применением БВС, через портал государственных услуг с безусловным возникновением обязательств по соблюдению требований законодательства, что в полной мере соответствует цели данного вида регулирования.

3. В части допуска БВС к эксплуатации отмечаем, что сертификация летной годности на основании сертификата типа в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ «Воздушный Кодекс Российской Федерации» нецелесообразна ввиду специфики частой замены узлов и агрегатов на агро-БВС, являющимся инновационным, но расходным инструментом внесения веществ в агросекторе. Сертификация летной

годности на основании акта оценки единичного экземпляра воздушного судна может быть целесообразна, при делегировании полномочий по проведению такой оценки самим разработчиком БАС и/или Научно-производственным центром, создаваемым в рамках Национального проекта «Беспилотные авиационные системы». Минсельхоз России полагает необходимым и достаточным условием допуска агро-БВС к эксплуатации, его постановку на учет эксплуатантом БАС, несущим всю полноту ответственности за страховые и нестраховые случаи при выполнении работ. Реализация предложенного механизма допуска к эксплуатации стимулирует на кратный рост применения БВС, как инновационного инструмента внесения веществ с переходом от преимущественно иностранных на отечественные агро-БВС.

4. В части государственной регистрации агро-БВС, имеющих максимальную взлетную массу до 200 кг, считаем целесообразным проводить ее в электронной форме через портал Госуслуг, аналогично учету БВС с максимальной взлетной массой 30 кг и менее. Целесообразности в регистрации прав собственности и предоставления формуляров на отсутствующий по определению планер и заменяемые двигатели таких БВС, не усматривается.

В обеспечение достижения задач государственной социально-экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и получения экономических эффектов от применения БАС в агрокомплексе Российской Федерации Минсельхоз России предлагает рассмотреть в рамках реализации мероприятий национального проекта «Беспилотные авиационные системы» и входящих в его состав федеральных проектов возможность формирования соответствующих нормативных условий, обеспечивающих снятие избыточных административных барьеров, с учетом малорисковой специфики применения БАС в сельском хозяйстве. Указанные предложения соответствуют мировому опыту регулирования применения БАС в сельском хозяйстве и могут быть верифицированы результатами реализации

программ экспериментальных правовых режимов в Российской Федерации.

Учитывая изложенное Минсельхоз России просит Минтранс России направить позицию по урегулированию вышеуказанных предложений.

А.В. Разин